# Rollt! Mikromobilität: Sharing und der Straßenraum zwischen Gemeingebrauch und Sondernutzung

**Michael Glotz-Richter**
**Referent ‚Nachhaltige Mobilität'**

Die Senatorin für Klimaschutz, Umwelt, Mobilität, Stadtentwicklung und Wohnungsbau

Freie Hansestadt Bremen

**Rollt! Mikromobilität:**
**Sharing und der Straßenraum**
**zwischen Gemeingebrauch und Sondernutzung**

# Gemeingebrauch

das **Recht einer Vielzahl von Menschen**, solche Sachen zu nutzen, die der **Nutzung durch die Öffentlichkeit dienen**[2] **(z.B. öffentlicher Straßenraum)**

# Sondernutzung

Sondernutzung ist eine vom Gemeingebrauch nicht mehr gedeckte Nutzung der Straße.
… (wenn) diese Nutzung den Gemeingebrauch beeinträchtigt. [2]

1) https://www.juraforum.de/lexikon/gemeingebrauch
2) https://www.haufe.de/recht/deutsches-anwalt-office-premium/53-gemeingebrauch-und-strassenrechtliche-sondernutzung-ii-sondernutzung-und-sondernutzungserlaubnis_idesk_PI17574_HI10868486.html

# 2003

Einrichtung von Carsharing-Stationen
im öffentlichen Straßenraum
(mobil.punkte)

als **Sondernutzung**
(Bremisches Landesstraßengesetz § 18)

# 2003 -

mobil.punkt

mobil.punkt

mobil.punkt

mobil.punkt

mobil.punkt
HB NA 559

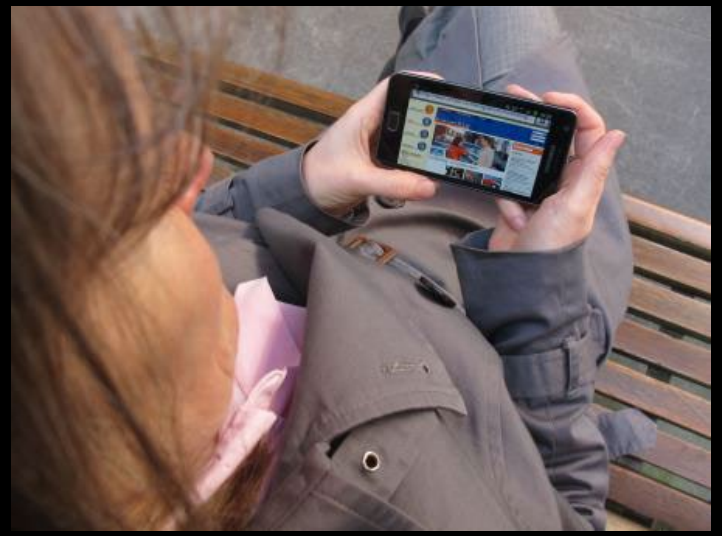
mobil.punkt

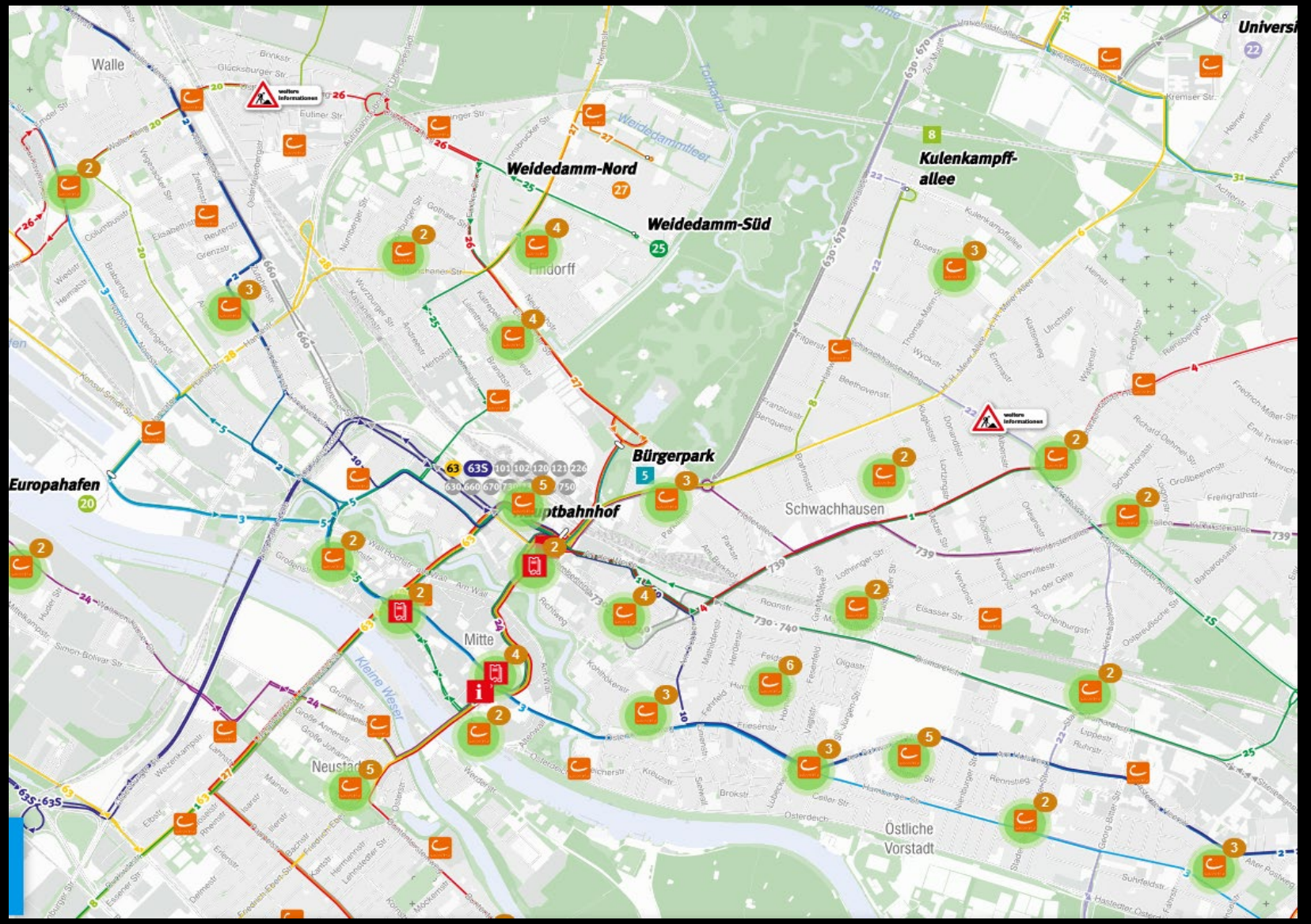
mobil.punkt

## mobil.punkt Interessenbekundungsverfahren

- Kriterien des Blauen Engel Carsharing RAL DE 100
  (Dienstleistung, Fahrzeuge, Tarif z.B. keine Freikilometer …)
- Nachweis der Ersetzungsquote PKW (mind 1:6)
- Betriebspflicht
- 50€ / 25€ Sondernutzungsgebühr (mtl)
- Sondernutzungsgenehmigung i.d.R. 8 Jahre

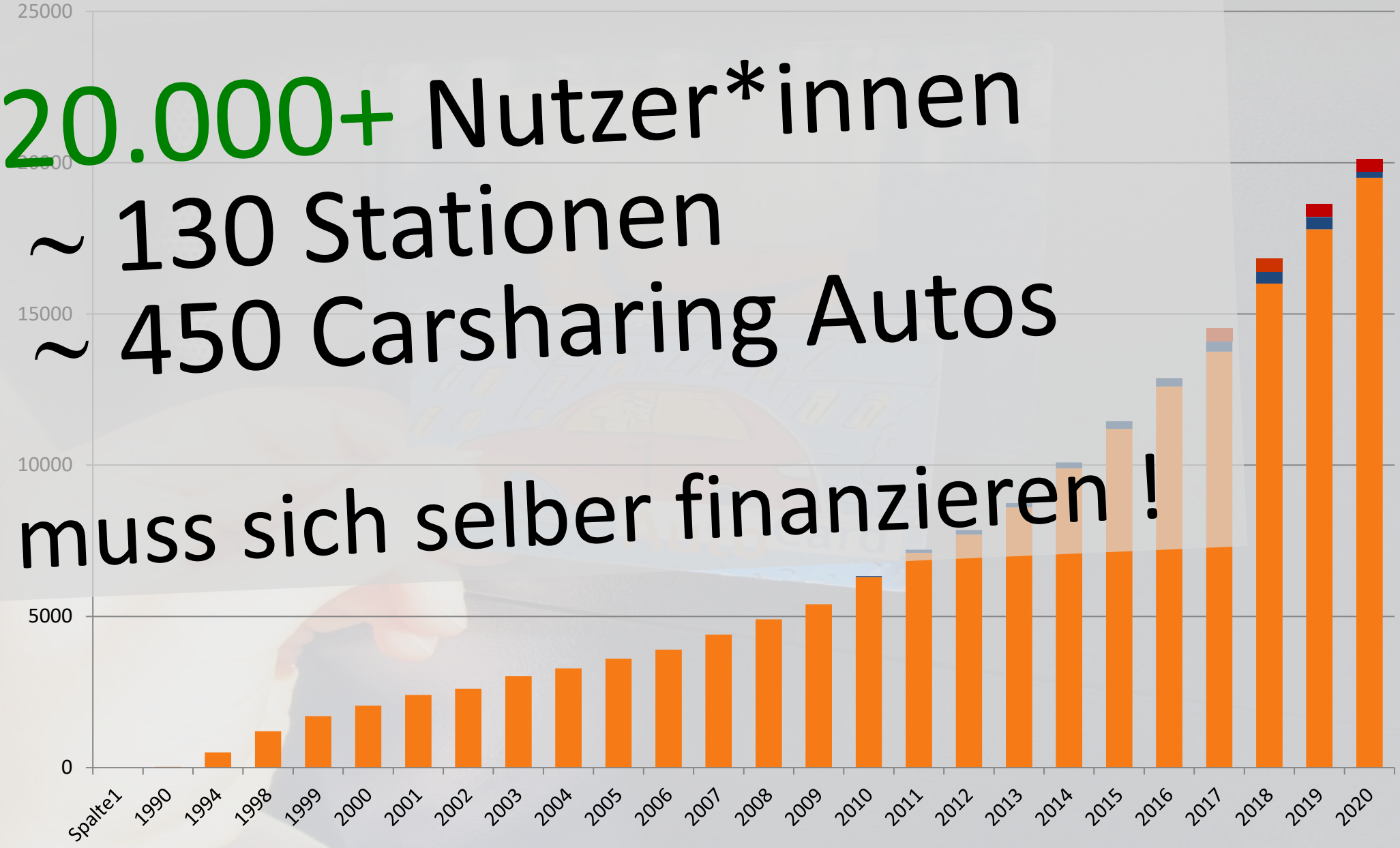
# Carsharing in Bremen





# Carsharing in Bremen

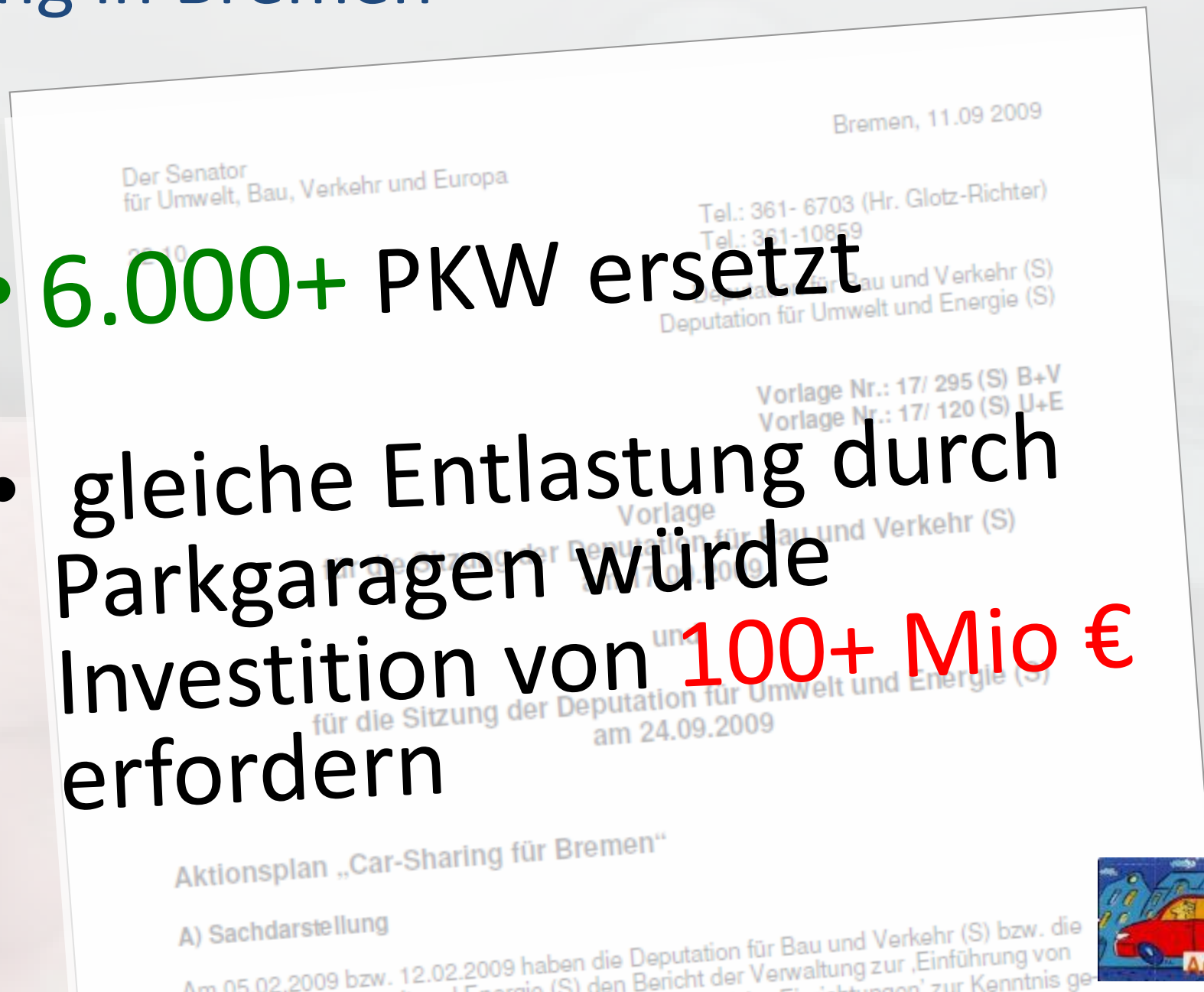
- 20.000+ Nutzer*innen
- ~ 130 Stationen
- ~ 450 Carsharing Autos
- muss sich selber finanzieren !




PMC-Nordwest

# Carsharing in Bremen

- 6.000+ PKW ersetzt
- gleiche Entlastung durch Parkgaragen würde Investition von 100+ Mio € erfordern


Der Senator
für Umwelt, Bau, Verkehr und Europa

Bremen, 11.09 2009

Tel.: 361- 6703 (Hr. Glotz-Richter)
Tel.: 361-10859

Deputation für Umwelt und Energie (S)

Vorlage Nr.: 17/ 295 (S) B+V
Vorlage Nr.: 17/ 120 (S) U+E

Vorlage
für die Sitzung der Deputation für Bau und Verkehr (S)
am 17.09.2009
und
für die Sitzung der Deputation für Umwelt und Energie (S)
am 24.09.2009

Aktionsplan „Car-Sharing für Bremen"

A) Sachdarstellung

Am 05.02.2009 bzw. 12.02.2009 haben die Deputation für Bau und Verkehr (S) bzw. die

# 2009

**Entscheid OVG Hamburg (4.12.2009)**

**Aufstellen Mietfahrräder auf öffentlichen Flächen fällt unter Gemeingebrauch**. Der Nutzungsschwerpunkt liegt… in der Bereitstellung als Mietfahrzeug. Mietfahrzeuge bedürfen keiner Sondernutzungserlaubnis, da sie Verkehrsteilnehmer sind.

https://nationaler-radverkehrsplan.de/de/aktuell/nachrichten/nextbikes-2010-hamburg-wieder-24-standorten-zu

# 2017/18

Bikesharing-Welle

# Gemeingebrauch?

Sondernutzung ist eine vom Gemeingebrauch nicht mehr gedeckte Nutzung der Straße.

… (wenn) diese Nutzung den Gemeingebrauch beeinträchtigt.

# 2018

Oliver Steffens (rechts) und sein Partner Jonas Nebel sind überzeugt vom Konzept des stationslosen Fahrradverleihs. Foto: Schlie

PANORAMA 8 MRZ, 2018

WESER REPORT

Fahrradverleih

## Ein neues Fahrradzeitalter bricht an

Von Lars Lenssen

**Schon sehr bald könnten sie überall in der Stadt zu sehen sein: Mit vorerst 160 limetten-grünen Rädern will der US-Radverleiher Limebike die Hansestadt erobern. Das Besondere: Es soll keine**

Bild

TV-SENDER | INFOS ZU BILDPLUS | WETTER | VIDEO | BILD SHOP | ZEITUNG | SUCHE | ANMELDEN

STARTSEITE | NEWS | POLITIK | REGIO | UNTERHALTUNG | SPORT | FUSSBALL | LIFESTYLE | RATGEBER | AUTO | DIGITAL | SPIELE | DEALS

BILD › Regional › Fahrrad-Verleih „LimeBike“: Kaum geöffnet schon wieder dicht!

FAHRRAD-VERLEIH „LIMEBIKE“

# Kaum geöffnet schon wieder dicht!

**Von: VON ASTRID SIEVERT**
**01.06.2018 - 00:07 Uhr**

Bremen – **Das war's dann wohl: Nur zwei Monate, nachdem sich Leihrad-Anbieter „LimeBike“ in Bremen mit zunächst 160 Miet-Bikes niedergelassen hatte, hat das Unternehmen wieder dicht gemacht.**

Begründung der Firma aus Seattle (USA): Ausgerechnet das fahrradfreundliche Bremen behindert angeblich das Unternehmen und erhebt extra Gebühren für stationslose Leihrad-Anbieter.

# 2018

Erlaubnis zum Betrieb von
kommerziellem Bikesharing
(free floating + Stationen)

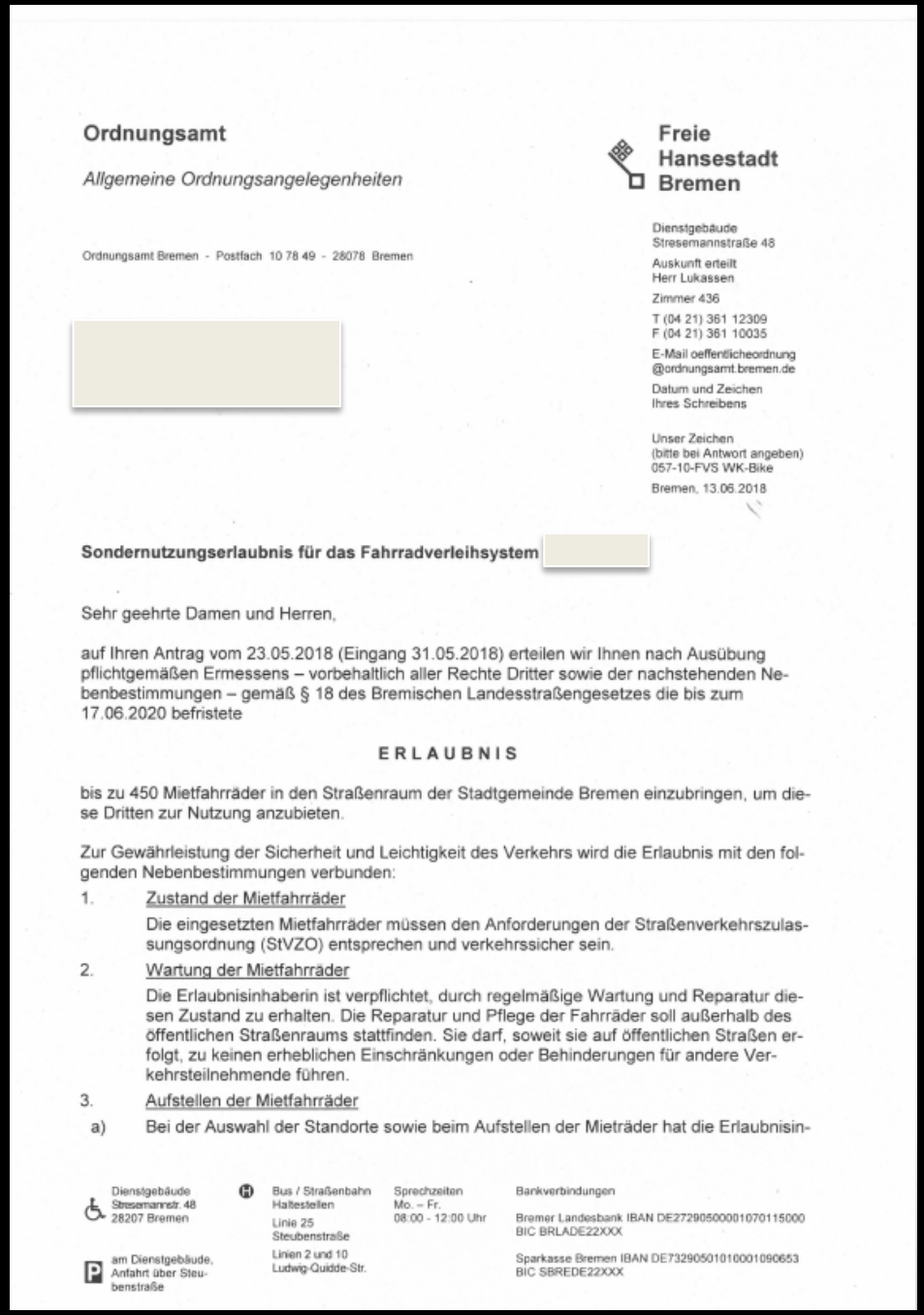
als **Sondernutzung**
(Bremisches Landesstraßengesetz § 18)

https://dribbble.com/shots/2261126-Bike-Sharing-Icon

# 2018

## Sondernutzungsgenehmigung

- Begrenzung Flottengröße
- Verbleibende Mindestgehwegbreite 1,80 m*
- No-parking Zonen
- Umsetz-Verpflichtung
- Haftungsausschluss der Stadt
- Gebühr (0,50€ /Woche/Rad)
- Änderungsvorbehalt
- ….



**Ordnungsamt**

*Allgemeine Ordnungsangelegenheiten*

Freie Hansestadt Bremen

Ordnungsamt Bremen - Postfach 10 78 49 - 28078 Bremen

Dienstgebäude
Stresemannstraße 48
Auskunft erteilt
Herr Lukassen
Zimmer 436
T (04 21) 361 12309
F (04 21) 361 10035
E-Mail oeffentlicheordnung
@ordnungsamt.bremen.de
Datum und Zeichen
Ihres Schreibens

Unser Zeichen
(bitte bei Antwort angeben)
057-10-FVS WK-Bike
Bremen, 13.06.2018

**Sondernutzungserlaubnis für das Fahrradverleihsystem**

Sehr geehrte Damen und Herren,

auf Ihren Antrag vom 23.05.2018 (Eingang 31.05.2018) erteilen wir Ihnen nach Ausübung pflichtgemäßen Ermessens – vorbehaltlich aller Rechte Dritter sowie der nachstehenden Nebenbestimmungen – gemäß § 18 des Bremischen Landesstraßengesetzes die bis zum 17.06.2020 befristete

**ERLAUBNIS**

bis zu 450 Mietfahrräder in den Straßenraum der Stadtgemeinde Bremen einzubringen, um diese Dritten zur Nutzung anzubieten.

Zur Gewährleistung der Sicherheit und Leichtigkeit des Verkehrs wird die Erlaubnis mit den folgenden Nebenbestimmungen verbunden:

1. Zustand der Mietfahrräder
   Die eingesetzten Mietfahrräder müssen den Anforderungen der Straßenverkehrszulassungsordnung (StVZO) entsprechen und verkehrssicher sein.
2. Wartung der Mietfahrräder
   Die Erlaubnisinhaberin ist verpflichtet, durch regelmäßige Wartung und Reparatur diesen Zustand zu erhalten. Die Reparatur und Pflege der Fahrräder soll außerhalb des öffentlichen Straßenraums stattfinden. Sie darf, soweit sie auf öffentlichen Straßen erfolgt, zu keinen erheblichen Einschränkungen oder Behinderungen für andere Verkehrsteilnehmende führen.
3. Aufstellen der Mietfahrräder
   a) Bei der Auswahl der Standorte sowie beim Aufstellen der Mieträder hat die Erlaubnisin-

Dienstgebäude Stresemannstr. 48 28207 Bremen

am Dienstgebäude, Anfahrt über Steubenstraße

Bus / Straßenbahn Haltestellen
Linie 25 Steubenstraße
Linien 2 und 10 Ludwig-Quidde-Str.

Sprechzeiten
Mo. – Fr.
08:00 - 12:00 Uhr

Bankverbindungen
Bremer Landesbank IBAN DE27290500001070115000 BIC BRLADE22XXX
Sparkasse Bremen IBAN DE73290501010001090653 BIC SBREDE22XXX

https://dribbble.com/shots/2261126-Bike-Sharing-Icon

# 2019

**Elektrokleinstfahrzeugeverordnung**

- Auf Druck Bundesländer
  Fahren nicht auf Gehwegen
- ….
- Erwartungen ?

Verkehrsminister steuert um

## Scheuer lässt E-Scooter doch nicht auf die Gehwege

Über 12 Stundenkilometer schnelle Roller müssen auf den Radweg, langsamere auf den Gehweg - so war es ursprünglich vorgesehen. Auf Druck der Länder nimmt Verkehrsminister Scheuer davon Abstand.

07.05.2019, 15.44 Uhr

SPIEGEL Mobilität

Tretroller vs. Auto

## "Der E-Scooter ist das iPhone der Mobilität"

Sie sind klein, leicht und flink: Elektrotretroller fluten Städte weltweit - bald wohl auch in Deutschland. US-Analyst Horace Dediu sieht in der Entwicklung eine große Gefahr für die Autokonzerne.

Von Hans Dorsch
02.03.2019, 08.31 Uhr

SPIEGEL Mobilität

# 2019

OE24.AT > INLAND > CHRONIK > WIEN | 18. JUNI 2019 | 00:22 UHR

©Getty Images

ÄRGER ÜBER AGGRO-FAHRER & STOLPERFALLEN

## Krieg gegen E-Scooter-Wahnsinn

oe24

Bild

E-TRETROLLER AB SAMSTAG ERLAUBT

## E-Scooter-Irrsinn: Wird es so schlimm wie in Paris?

## Der erste E-Scooter-Tote in Paris, Rekordknöllchen in Wien

**Und in Brüssel gibt es die ersten Verbotszonen für die City-Flitzer**

Noch steht Deutschland die große E-Roller-Welle bevor, doch wie hier in Berlin registriert die Polizei bereits eine Häufung an Unfällen (Archivfoto)

Foto: Christian Langhehn

# 2019

buten un binnen

5. August 2019

## Warum Bremen bei den E-Rollern alles richtig macht

**In immer mehr Städten sorgen E-Roller für Probleme. In Bremen kaum, auch weil es hier noch keine großen Verleiher gibt. Eine bewusste Entscheidung der Behörden.**

Noch ein seltenes Bild auf Bremer Straßen: E-Roller-Fahrer. *Bild: Imago | Ralph Peters*

WESER KURIER

Verleih von E-Rollern

## Hohe Hürden für Verleihdienste von E-Rollern

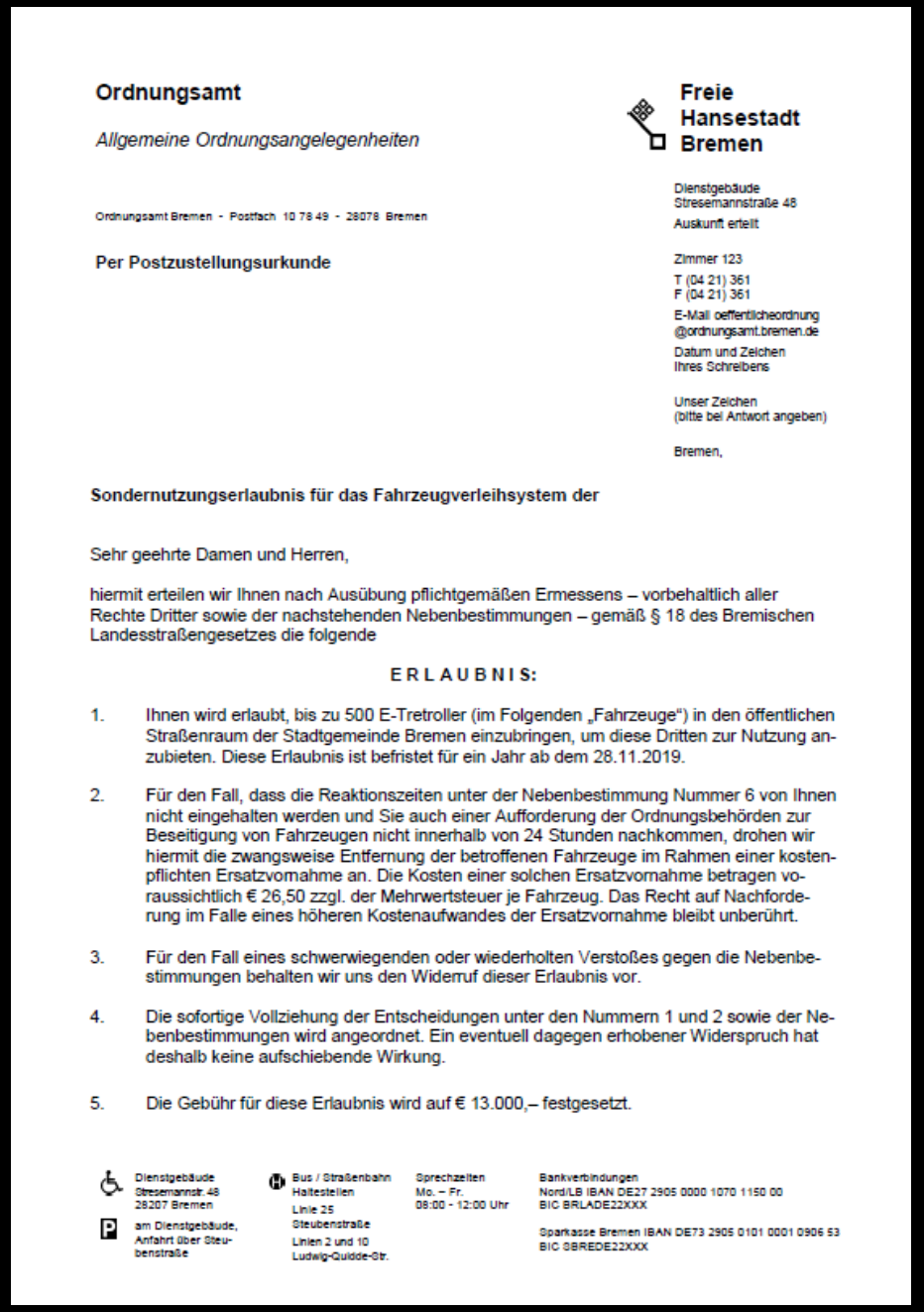
In Hamburg rollen die E-Scooter schon über den Asphalt, Bremen wartet noch darauf. Das hängt auch mit der Rechtsauffassung der Stadt zusammen: Sie will den Anbietern den Betrieb nur mit Genehmigung erlauben.

02.07.2019, 06:00 Lesedauer: 4 Min Zur Merkliste

# 2019

## E-Scooter Bremen: Sondernutzung

- Begrenzung Flottengröße (2 Anbieter, 2500 Scooter, davon max. 1000 im Innenstadtbereich)
- No-Parking-Zonen
- Mindestrestbreite Gehwege 1,80m*
- Max 4 Fahrzeuge / Standort / 50 m Abstand
- Umräumfristen
- Sondernutzungsgenehmigung 2 Jahre, dann neue Interessenbekundung / Genehmigung
- ….



**Ordnungsamt**

*Allgemeine Ordnungsangelegenheiten*

**Freie Hansestadt Bremen**

Ordnungsamt Bremen - Postfach 10 78 49 - 28078 Bremen

Dienstgebäude
Stresemannstraße 48
Auskunft erteilt

**Per Postzustellungsurkunde**

Zimmer 123
T (04 21) 361
F (04 21) 361
E-Mail oeffentlicheordnung
@ordnungsamt.bremen.de
Datum und Zeichen
Ihres Schreibens

Unser Zeichen
(bitte bei Antwort angeben)

Bremen,

**Sondernutzungserlaubnis für das Fahrzeugverleihsystem der**

Sehr geehrte Damen und Herren,

hiermit erteilen wir Ihnen nach Ausübung pflichtgemäßen Ermessens – vorbehaltlich aller Rechte Dritter sowie der nachstehenden Nebenbestimmungen – gemäß § 18 des Bremischen Landesstraßengesetzes die folgende

**ERLAUBNIS:**

1. Ihnen wird erlaubt, bis zu 500 E-Tretroller (im Folgenden „Fahrzeuge") in den öffentlichen Straßenraum der Stadtgemeinde Bremen einzubringen, um diese Dritten zur Nutzung anzubieten. Diese Erlaubnis ist befristet für ein Jahr ab dem 28.11.2019.

2. Für den Fall, dass die Reaktionszeiten unter der Nebenbestimmung Nummer 6 von Ihnen nicht eingehalten werden und Sie auch einer Aufforderung der Ordnungsbehörden zur Beseitigung von Fahrzeugen nicht innerhalb von 24 Stunden nachkommen, drohen wir hiermit die zwangsweise Entfernung der betroffenen Fahrzeuge im Rahmen einer kostenpflichten Ersatzvornahme an. Die Kosten einer solchen Ersatzvornahme betragen voraussichtlich € 26,50 zzgl. der Mehrwertsteuer je Fahrzeug. Das Recht auf Nachforderung im Falle eines höheren Kostenaufwandes der Ersatzvornahme bleibt unberührt.

3. Für den Fall eines schwerwiegenden oder wiederholten Verstoßes gegen die Nebenbestimmungen behalten wir uns den Widerruf dieser Erlaubnis vor.

4. Die sofortige Vollziehung der Entscheidungen unter den Nummern 1 und 2 sowie der Nebenbestimmungen wird angeordnet. Ein eventuell dagegen erhobener Widerspruch hat deshalb keine aufschiebende Wirkung.

5. Die Gebühr für diese Erlaubnis wird auf € 13.000,– festgesetzt.

Dienstgebäude Stresemannstr. 48 28207 Bremen
am Dienstgebäude, Anfahrt über Steubenstraße

Bus / Straßenbahn Haltestellen
Linie 25 Steubenstraße
Linien 2 und 10 Ludwig-Quidde-Str.

Sprechzeiten
Mo. – Fr.
08:00 - 12:00 Uhr

Bankverbindungen
Nord/LB IBAN DE27 2905 0000 1070 1150 00
BIC BRLADE22XXX

Sparkasse Bremen IBAN DE73 2905 0101 0001 0906 53
BIC SBREDE22XXX

Graph: VOI

Erkenntnis:

Regulation hilft

- Klare Verhaltensregeln
- Ggf. Sanktionsmechanismen
- Kommunikation mit Anbietern

- Bessere Akzeptanz

Graph: VOI

# Fahrradinfrastruktur hilft gegen Fahren auf Gehwegen

Graph: VOI

Erkenntnis:

Fahrradfreundlichkeit hilft

- Ähnlicher Geschwindigkeitslevel (Kopfsteinpflaster = Problem)
- Weniger Fahrten auf Gehwegen

Graph: VOI

RANGE ROVER
LAND ROVER HOUSE WOLTMANN · BREMEN
Wer parkt hier illegal ?

Erkenntnis:

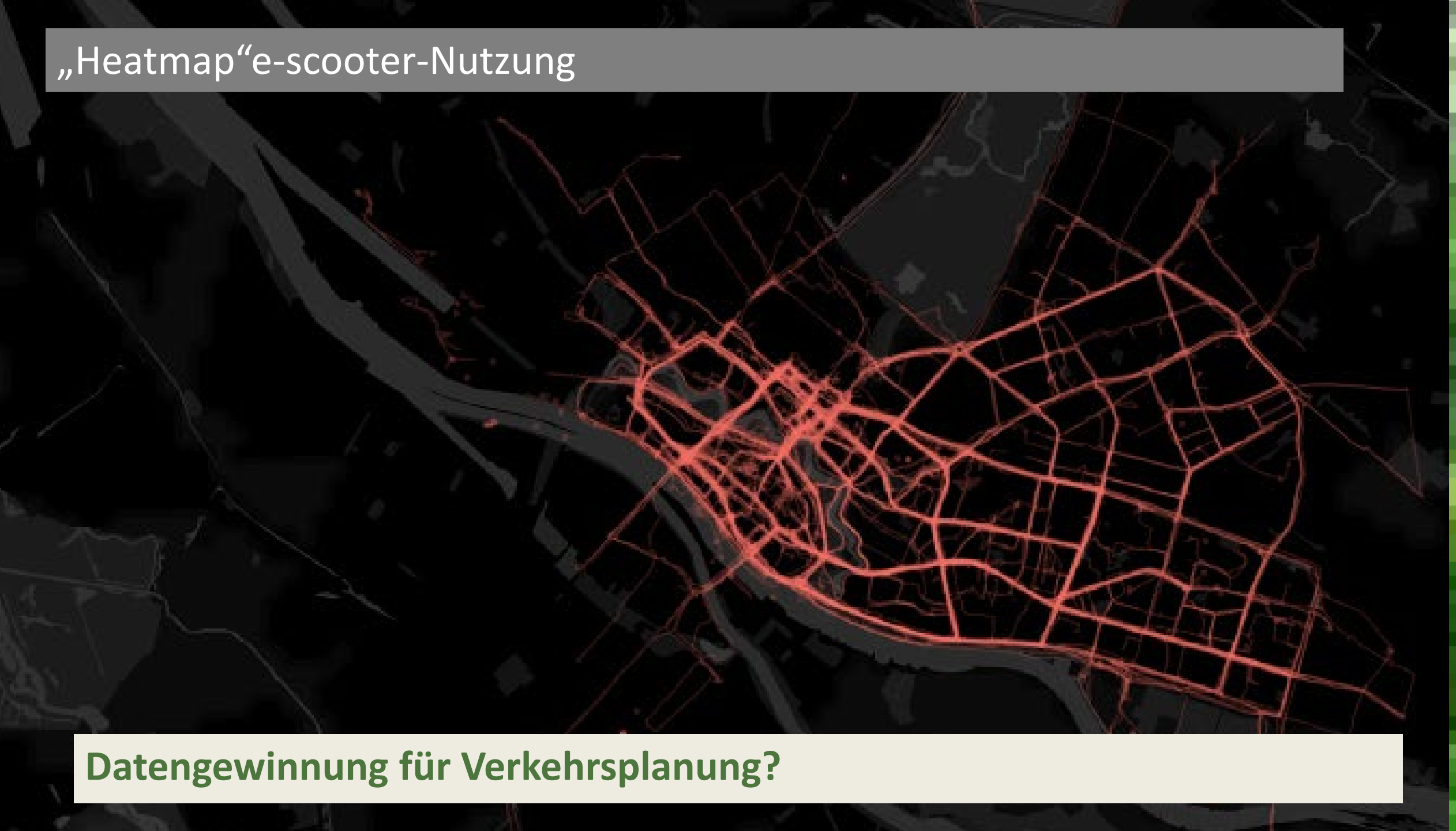
Stationen können helfen, wenn im Umfeld ‚no-parking-zone‘

…Umwandlung von PKW-Stellplätzen?
(politische Unterstützung in den Quartieren?)

Alles eine Platzfrage: Straßenraummanagement

Beispiel Frankfurt: Abstellflächen für e-scooter

# „Heatmap“e-scooter-Nutzung



**Datengewinnung für Verkehrsplanung?**

ca. 6.000 Fahrten / Tag
Berne
Ritterhude
Lemwerder
Lilienthal
Wümmewiesen
Fischerhuder
Wümmeniederung
(Oldenburg)
B 212
Urwald
Hasbruch
A 28
B 75
Delmenhorst
Ganderkesee
Flughafen
Bremen(BRE)
B 6m
L
Datengewinnung für Verkehrsplanung?

Graph: VOI

Erkenntnis:

- Nutzungsdaten bilden ein add-on von begrenztem Wert

# 2020

**Prozess soll Fragen der Haftung klären**

WESER KURIER

## Blinder Bremer kündigt Klage nach Sturz über Elektro-Roller an

Von **Justus Randt** - 10.08.2020 - 17 Kommentare

**Klaus Bopp aus der Bremer Neustadt sind auf dem Gehweg liegende Roller zum Verhängnis geworden: Er hatte trotz seines Blindenstocks keine Chance, stürzte und verletzte sich schwer. Er kündigt eine Klage an.**

**Klaus Bopp aus der Neustadt ist blind. Nach dem Unfall muss er mit Gehhilfe wieder Laufen lernen.** (Christina Kuhaupt)

**Kurz nach dem Sturz fotografiert ein Ersthelfer den Unfallort. Klaus Bopp (weißes T-Shirt) kann aufgrund der Schmerzen kaum stehen.** © Privat

# 2020

**Prozess soll Fragen der Haftung klären**

WESER KURIER

## Blinder Bremer kündigt Klage nach Sturz über Elektro-Roller an

Von **Justus Randt** - 10.08.2020 - 17 Kommentare

**Klaus Bopp aus der Bremer Neustadt sind auf dem Gehweg liegende Roller zum Verhängnis geworden: Er hatte trotz seines Blindenstocks keine Chance, stürzte und verletzte sich schwer. Er kündigt eine Klage an.**

**Klaus Bopp aus der Neustadt ist blind. Nach dem Unfall muss er mit Gehhilfe wieder Laufen lernen.** (Christina Kuhaupt)

- Klage eingereicht
- Einigungsverfahren gescheitert

Anpassung Sondernutzung:

- Foto beim Abstellen zwingend
- Unfall-Unterstützungsfonds; Clearingstelle

# 2021

## Bremen: Antrag weiteren Anbieters

- Sondernutzungsgenehmigung abgelehnt
  mit Hinweis auf Beschlusslage (Begrenzung Angebot, 2-jährige Genehmigungen mit Neu-Ausschreibung / Interessenbekundungsverfahren)

- Klage ?

# 2020

**Entscheid OVG Münster (20.11.2020)**

…dass Mietfahrräder in Düsseldorf nicht weiter im öffentlichen Straßenraum, etwa auf Gehwegen, abgestellt werden dürfen.

**Stationsunabhängiges Sharing-Angebot bedarf der Sondernutzungserlaubnis**

Bild: www.callabike.de

https://www.lenz-johlen.de/index.php/de/aktuelles/oeffentliche-hand/1445-ovg-nrw-mietfahrraeder-duerfen-im-oeffentlichen-strassenraum-nur-mit-sondernutzungserlaubnis-abgestellt-werden

# 2022

E-Moped-Sharing

Antrag Sondernutzung

- Flottengröße wird definiert
- 1 Jahr „Probezeit“
- Kraftfahrzeug = kein Gehwegparken

# 2022

Lastenrad-Sharing
(„private Mikrologistik“)

- Ausschreibung (Förderung)
- 20 Standorte / 40 Lastenräder 24/7

# 2023

## Nullemissionshubs®:

- Aufräumen Straßenraum + Sharing + e-Laden

# 2003 - 2022

Erkenntnisse Sharing + Mikromobilität

- Gutes ÖV-, Rad- und Fußwegangebot als Kernbaustein
- Carsharing als Alternative zum Autobesitz
- Weitere Sharing-Angebote ergänzen

# 2003 - 2022

Erkenntnisse Sharing + Mikromobilität

- Mikromobilität ist ein (kleiner) Baustein
- Sharing-Angebote im öffentlichen Straßenraum brauchen einen Verhaltensrahmen

# Was ist eigentlich Mikromobilität ?

The Urban Idea

Quelle: Konrad-Otto Zimmermann

# Mikromobilität

# - der menschliche Maßstab?

# Mikromobilität

$10^{-6}$

# Mikromobilität

giga mega kilo hekto deka *Referenz* dezi zenti milli mikro nano

$10^{-1}$ $10^{-2}$ $10^{-3}$ $10^{-6}$ $10^{-9}$

# Mikromobilität
# - der menschliche Maßstab?

1/5 - 1/10

1/10 - 1/20

50-80 kg Gewicht
50-80 l Volumen

| giga | mega | kilo | hekto | deka | | dezi | zenti | milli | mikro | nano |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | $10^{-1}$ | $10^{-2}$ | $10^{-3}$ | $10^{-6}$ | $10^{-9}$ |

# Dezimobilität

# - der menschliche Maßstab?

80 – 200 fach

1/5 - 1/10

1/10 - 1/20

50-80 kg Gewicht
50-80 l Volumen

| giga | mega | kilo | hekto | deka | | dezi | zenti | milli | mikro | nano |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | $10^{-1}$ | $10^{-2}$ | $10^{-3}$ | $10^{-6}$ | $10^{-9}$ |

# Hektomobilität - der menschliche Maßstab? Dezimobilität

80 – 200 fach

1/5 - 1/10

1/10 - 1/20

50-80 kg Gewicht
50-80 l Volumen

giga mega kilo hekto deka dezi zenti milli mikro nano

$10^{-1}$ $10^{-2}$ $10^{-3}$ $10^{-6}$ $10^{-9}$

# Hektomobilität - der menschliche Maßstab?

# Dezimobilität

## Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

Die Senatorin für Klimaschutz, Umwelt, Mobilität, Stadtentwicklung und Wohnungsbau
Freie Hansestadt Bremen

michael.glotz-richter@umwelt.bremen.de

giga mega kilo hekto deka

dezi zenti milli mikro nano

$10^{-1}$ $10^{-2}$ $10^{-3}$ $10^{-6}$ $10^{-9}$